



П Р И К А З

18.12.2019

№ 0243/01-04/1

г. Ижевск

Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, и в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики и регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (Приложение № 1 к настоящему приказу);

Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2020 год

и плановый период 2021 – 2022 годов (Приложение № 2 к настоящему приказу).

2. Возложить ответственность за выполнение мероприятий, предусмотренных программами профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, на структурные подразделения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, осуществляющие их реализацию в соответствии с установленной компетенцией.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



А.В. Горбачев

**Программа профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального
государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных
дорог регионального и межмуниципального значений на территории
Удмуртской Республики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022
годов**

**I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

Текущее состояние поднадзорной среды, учитывая проверочные мероприятия 2019 года, следующее:

- общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2019 год – 13;
- общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2019 год – 6;
- общее количество предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок за 2019 год – 8;
- общее количество документарных проверок – 0;
- общее количество выездных проверок – 13;
- заявления о согласовании внеплановых проверок, направленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) в органы прокуратуры, – 0;
- эксперты и представители экспертных организаций в 2019 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору;
- информация о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 году в Министерство не поступала.

Юридическому лицу, в отношении которого, при проведении проверок, выявлены нарушения обязательных требований законодательства, вынесены предписания об устранении указанных нарушений и составлены протоколы об административных правонарушениях, которые направлены в суд для принятия решения.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормами действующего законодательства, при обеспечении сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом Министерства от 04.07.2019 г. № 0148/01-04 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике на 2019 год (далее – Программа профилактики на 2019 год).

За период 2019 года согласно Программе профилактики на 2019 год Министерством были реализованы следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Министерства размещен и актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики (далее – региональный государственный надзор);

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике, а также о содержании новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства;

3) обобщена практика осуществления регионального государственного надзора. При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), пунктов 6.4, 8.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

Также основной проблемой при осуществлении регионального государственного надзора является незнание субъектами проверки статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, в частности части 7 названного закона, согласно которой расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий, в том числе расходы на выполнение дополнительных работ, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, водоотведения и исполнением других установленных техническими регламентами требований, несут лица, в интересах которых осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий. Субъекты проверок после строительства съездов с примыканиями не производят их ремонт должным образом, так как по их мнению данная обязанность после строительства съезда с примыканием автоматически возлагается на владельца автомобильной дороги.

II. Цели и задачи программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

Целями программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы (далее – Программа профилактики) являются:

- повышение прозрачности осуществления Министерством регионального государственного надзора;

- снижение издержек надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования

комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного надзора в деятельности Министерства;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по надзору в рамках регионального государственного надзора.

III. План мероприятий Программы профилактики на 2020 год

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора (далее – обязательные требования)	актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	постоянно	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие размещение объектов дорожного сервиса, инженерных коммуникаций, рекламных конструкций, примыканий, пересечений, съездов (въезды и выезды), дорожных знаков в полосе отвода и (или) придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики (далее – подконтрольные субъекты)	снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		размещение на официальном сайте Министерства актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях;	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог

		нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий	
		размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации
		подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	ежегодно до 15 января
		размещение на официальном сайте Министерства плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации

	снижение количества нарушений обязательных требований	
		сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем

						управления
		проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
3.	Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		размещение статистической информации на официальном сайте Министерства о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления

		осуществления регионального государственного надзора			снижение количества нарушений обязательных требований	
4.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»	подконтрольные субъекты	предупреждение нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог

IV. Проект плана мероприятий Программы профилактики на 2021 и 2022 годы

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых	актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	постоянно	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие размещение объектов дорожного сервиса, инженерных коммуникаций, рекламных конструкций, примыканий, пересечений,	снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог

	оценивается при осуществлении регионального государственного надзора (далее – обязательные требования)			сезонов (въезды и выезды), дорожных знаков в полосе отвода и (или) придорожной полосе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики (далее – подконтрольные субъекты)		
		размещение на официальном сайте Министерства актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации			сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем

		необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий				управления
		подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		размещение на официальном сайте Министерства плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации			сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
		проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог

					обязательных требований	
3.	Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог
		размещение статистической информации на официальном сайте Министерства о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
4.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о	подконтрольные субъекты	предупреждение нарушений обязательных требований	отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог

			недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»			
--	--	--	--	--	--	--

V. Показатели Программы профилактики на 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	процент	100%	постоянно	
2.	Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий	единица	1	в течение года	
3.	Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	1	ежегодно до 15 января	
4.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	4	в течение года	
5.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	100%	в течение года	

6.	Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	единица	1	ежегодно до 15 января	
7.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного надзора (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	процент	100%	постоянно	

VI. Проект показателей Программы профилактики на 2021 – 2022 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	процент	100%	постоянно	
2.	Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий	единица	1	в течение года	
3.	Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	1	ежегодно до 15 января	
4.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	4	в течение года	
5.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	100%	в течение года	

6.	Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	единица	1	ежегодно до 15 января	
7.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного надзора (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	процент	100%	постоянно	

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за
соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,
осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и
багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9
Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами
перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской
Республики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2020 год (далее - Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также с учетом Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 года № 1, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - подконтрольные субъекты), обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

II. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

повышение прозрачности осуществления Министерством регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16

статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики.

III. Виды подконтрольных субъектов

В рамках осуществления возложенных полномочий, Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, предусмотренных Постановлением Правительства УР от 09.02.2015 года № 40 «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики».

При осуществлении Министерством вышеуказанного регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

юридические лица, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

индивидуальные предприниматели, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики:

1) Федеральный закон от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 8.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 1.12.2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»;

4) Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 года № 112.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещен на официальном сайте Министерства.

IV. Обзор текущего состояния подконтрольной сферы

В 2019 году Министерством проведено 8 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них: 4 субъекта аннулировали все разрешения, 1 – не предоставил документы, 1 – невозможно провести проверку в связи с неполучением уведомления о начале проведения плановой проверки. Наложено штрафов по итогам проверок – 30000 рублей.

По результатам совместных профилактических мероприятий с ГИБДД УР, материалами, поступившими из ГИБДД УР, в период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года: возбуждено 142 производства об административных правонарушениях;

объем наложенных штрафов – 629000 рублей, оплачено штрафов, с учетом оплаты 50 % в течение 20 дней со дня вынесения постановления, – 381834,81 рубля.

Контроль проводится по обращениям граждан и организаций, материалам, поступившим из ГИБДД УР, в процессе осуществления профилактических мероприятий сотрудников сектора по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси совместно с ГИБДД УР – непосредственно проверка на дороге в процессе осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

V. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2019 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

обобщена практика осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики.

При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых осмотров водителей, что является нарушением ч.2 ст.12.31.1 КоАП РФ;
- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, что является нарушением ч.3 ст.12.31.1 КоАП РФ;
- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства, что является нарушением ч.3 ст.11.14.1 КоАП РФ.

План мероприятий Программы профилактики на 2020 год

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (далее - обязательные требования)	актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	постоянно	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - подконтрольные субъекты)	снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение на официальном сайте Министерства актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	обеспечение открытости и доступности нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси

		том числе по вопросам соблюдения обязательных требований				
		размещение на официальном сайте Министерства плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
		проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления

		критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов			нарушений обязательных требований	
3.	Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора)	в течение 3 рабочих дней после представления материалов	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
4.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 года №	подконтрольные субъекты	предупреждение нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси

			166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»			
--	--	--	---	--	--	--

Проект плана мероприятий Программы профилактики на 2021-2022 года

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (далее - обязательные	актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	постоянно	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - подконтрольные субъекты)	снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение на официальном сайте Министерства	в течение 3 рабочих дней после подготовки	подконтрольные субъекты	обеспечение открытости и доступности нормативных	сектор развития интеллектуальных

	требования)	актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	информации		правовых актов, содержащих обязательные требования	транспортных систем и автоматизированных систем управления
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение на официальном сайте Министерства плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
		проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси

					требований	
		разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований	в течение года	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси
		размещение на официальном сайте Министерства руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	в течение 3 рабочих дней после подготовки информации	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
3.	Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля	ежегодно до 15 января	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси

		размещение статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля	в течение 3 рабочих дней после представления материалов	подконтрольные субъекты	обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	сектор развития интеллектуальных транспортных систем и автоматизированных систем управления
4.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»	подконтрольные субъекты	предупреждение нарушений обязательных требований	сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Показатели Программы профилактики на 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	процент	100%	постоянно	
2.	Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	единица	1	в течение года	
3.	Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	1	ежегодно до 15 января	
4.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	4	в течение года	
5.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	100%	в течение года	
6.	Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного контроля	единица	1	ежегодно до 15 января	
7.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного контроля (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	процент	100%	постоянно	

Проект показателей Программы профилактики на 2021 – 2022 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Сроки выполнения	Примечание
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	процент	100%	постоянно	
2.	Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов	единица	1	в течение года	
3.	Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	1	ежегодно до 15 января	
4.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований	единица	4	в течение года	
5.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	процент	100%	в течение года	
6.	Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного контроля	единица	1	ежегодно до 15 января	
7.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного контроля (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	процент	100%	постоянно	